# *ความคืบหน้าร่างสถาบันฯคนงานปี 49*

## 28 พฤศจิกายน 2549เวลา 13.30 น.

## มีการประชุมร่วมกันที่ห้อง ศ.นิคม จันทรวิฑูร

## ชั้น 5 กระทรวงแรงงาน

**บทความเกริ่นนำ** หลังจากที่มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลสภาเครือข่ายกลุ่มผู้ป่วยฯซึ่งเป็นกลุ่มปัญหาที่ 5 ในสมัชชาคนจนและเป็นคณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย ร่วมกับคณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย จัดเวทีสัมมนา “ยกเครื่องเรื่องสุขภาพ”ในวันที่ 26 กันยายน 2549 ที่ห้องทับทิม รร.รัตนโกสินทร์ ได้ข้อสรุปในเวที ประเด็นการเคลื่อนไหวให้จัดตั้งสถาบันคุ้มครองสุขภาพความปลอดภัยกับรัฐบาลชุดปัจจุบัน ต่อมาได้ร่วมกันจัดจัดเวทีรณรงค์เรื่องสุขภาพความปลอดภัยที่หน้าทำเนียบ เมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2549 เพื่อเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีในเรื่องการจัดตั้งสถาบันคุ้มครองคนงาน และวันที่ 3 ตุลาคม 2549 สมัชชาคน ใน 3 ข้อ 1.ขอให้ยกเลิกกฎอัยการศึกเพื่อคืนสิทธิเสรีภาพของประชาชนทันที 2.ขอให้เปิดเจรจาระหว่างรัฐบาลกับสมัชชาคนจนกับเพื่อแก้ไขปัญหาสมัชชาคนจนภายใน 1เดือน 3.ขอให้เปิดให้โอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการร่างรัฐธรรมนูญอย่างเต็มที่ทุกขั้นตอน และในวันเดียวกันในนามสมานฉันท์แรงงานไทยมายังหน้าทำเนียบเพื่อขอยื่นหนังสือต่อ ฯพณฯนายกรัฐมนตรี ในเรื่องขอให้เร่งจัดตั้งสถาบันความปลอดภัยที่ขบวนการแรงงานเคลื่อนไหวผลักดันเรียกร้องมา 9 ปี ต่อมาสภาเครือข่ายกลุ่มผู้ป่วยร่วมกับผู้นำแรงงาน ไปขอพบและมีเสนอต่อ นายอภัย จันทจุลกะ รัฐมนตรีกระทรวงแรงงาน ในปัจจุบัน ในวันที่ 9 พฤศจิกายน 2549 ช่วงบ่าย ฯพณฯได้มอบหมายให้***ท่านฐาปบุตร ชมเสวี เลขานุการ รัฐมนตรี*** มารับเรื่องและได้ส่งต่อให้มีการนัดพบกับนายผดุงศักดิ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยาในวันที่ 28 พฤศจิกายน 2549เวลา 13.30 น. ที่ห้องประชุม ศ นิคม จันทรวิฑูร ชั้น 5 กระทรวงแรงงาน ซึ่งในการประชุมวันนี้ถือว่าเป็นการประชุมวงเล็กที่มี ท่านอธิบดี เป็นประธานมีฝ่ายข้าราชการ กองทุนเงินทดแทนประกันสังคม สถาบันความปลอดภัย กองตรวจความปลอดภัย สภาอุตสาหกรรมนายจ้าง 2 แห่งสภาแรงงานแห่งประเทศไทย 2 แห่ง สมานฉันท์แรงงานไทย สภาเครือข่ายฯโดยที่ประชุมมีการพิจารณา ร่าง พร.บ. 2 ฉบับคือ พรบ.ความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน (ฉบับข้าราชการ)ที่พึ่งถูกส่งกลับมาจากสำนักเลขานุการ ครม.กับร่าง พรบ.ส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาแวดล้อมในการทำงาน ฉบับขบวนการแรงงานที่ตกลงปรับในที่ประชุมสมัยคุณลดาวัลล์ วงศ์ศรีวงศ์เป็นรัฐมนตรีช่วยกระทรวงแรงงาน ปี 2545 ซึ่งเรียกว่าเป็นร่าง พรบ.ฉบับบูรณาการ จริงแล้วฉบับที่ขบวนการแรงงานเรียกร้องและร่วมยกร่างตามคำสั่งรัฐมนตรีกระทรวงแรงงาน ปี 2540 (นายเอกพร รักความสุข)เป็นประธาน กับหลาย ๆฝ่ายถือว่า ร่าง พรบ. ฉบับส่งเสริมความปลอดภัยนี้เป็นฉบับที่ทุกฝ่ายต่างออมชอมกันได้

เวลา 13.30 น. ณ.ห้องประชุม ศ.นิคม จันทรวิฑูร ชั้น 5 กระทรวงแรงงาน

**ท่านอธิบดี**

เป็นประธานในการประชุม โดยรวม ท่านอธิบดีได้พูดว่า เจตนาให้มีการดูแลด้านความปลอดภัยถือว่าเป้าหมายของทุกฝ่ายมีเป้าหมายเดียวกันแต่มีข้อแตกต่างกันเล็กน้อยเท่านั้นที่น่าจะพูดคุยตกลงในความเป็นไปได้

**ผอ.สถาบันความปลอดภัยฯ**

(ฉาย LCD ความเป็นมา)สรุปข้อความ ของการจัดตั้งสถาบันฯและ พรบ.อชีวอนามัย เพราะต้องการให้มีแม่บทด้านความปลอดภัย พอเปลี่ยนรัฐบาลมีการคืนร่าง กลับไปกลับมา ทางกระทรวงแรงงานยืนยันกลับไปใหม่ ครม.มีมติให้สำนักกฤษฎีกา ทำการรวมร่าง พรบ. 2 ฉบับเข้าด้วยกันออกมาเป็น พรบ.ความปลอดภัย โดยใน พรบ.นี้มาตรา 52 ระบุไว้ว่าถ้ามีความพร้อมเมื่อใดให้จัดตั้งสถาบันส่งเสริม ฯฉบับขบวนการแรงงานร่วมร่าง ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และส่งเรื่องให้ปกระทรวงแรงงานยืนยันแต่ก็มีกลุ่มแรงงานมายื่นหนังสือคัดค้านให้ทบทวน ร่าง พรบ.จัดตั้งสถาบันส่งเสริมความปลอดภัย กับฯพณฯสมศักดิ์ เทพสุทิน 27 ธค.48 จึงได้มีคำสั่งที่ 210/48 แต่งตั้งคณะทำงานติดตามแก้ไขปัญหาแรงงานชุดคุณสมศักดิ์ โกศัยสุข เพื่อจัดระบบโครงสร้างกลไกจัดการปัญหาคุ้มครองแรงงาน แต่ก็ยังไม่ได้ข้อยุติ

**คุณทวีป กาญจนวงศ์** ประธานมูลนิธิพิพิธภัณฑ์แรงงานไทย สอบถามว่ากระทรวงแรงงานมีความเห็นอย่างไรกับ พรบ.2 ฉบับในฐานะร่วมผลักดันเคลื่อนไหว ก็ยืนยันฉบับที่ให้มีการจัดตั้งสถาบันส่งเสริมความปลอดภัย

**คุณสมบุญ สีคำดอกแค สภาเครือข่ายกลุ่มผู้ป่วยฯ**

ร่วมประชุมหารือกับคณะกรรมการรณรงค์เพื่อสุขภาพความปลอดภัย เกี่ยวกับปัญหาการเจ็บป่วยของแรงงานไม่ได้รับการคุ้มครองและสภาเครือข่ายฯร่วมชุมนุมกับสมัชชาคนจนเสนอให้มีการจัดตั้งสถาบันคุ้มครองสุขภาพความปลอดภัยโดยชุมนุม 99 วันจนรัฐบาลแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่าง " ***พรบ.จัดตั้งสถาบันคุ้มครองสุขภาพความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมในสถานประกอบการ*** " ดังกล่าวมาจากทุกฝ่ายทั้งรัฐ สภานายจ้าง สภาแรงงาน สมัชชาคนจน โดยมีคุณเอกพร รักความสุขเป็นประธาน ร่าง 6 เดือนจึงมีร่างฉบับสมบูรณ์ กระทรวงแรงงานกลับเสนอร่างฉบับข้าราชการสู่ ครม.สภาเครือข่ายและขบวนการแรงงานคัดค้าน ต่อมามีการปรับเปลี่ยนรัฐบาล จึงมีการหยิบยกเอา **พรบ.ฉบับกระทรวงแรงงาน และ ฉบับคณะกรรมการร่วมยกร่าง พรบ.** มาพิจารณาใหม่โดยมี คุณลดาวัลล์ วงศ์ศรีวงศ์ รัฐมนตรีช่วยกระทรวงแรงงานในขณะนั้นเป็นประธาน ได้ข้อสรุปเป็นมติที่ประชุม ให้มีการบูรณาการ 2 ร่างเข้า พรบ.เข้าด้วยกัน จนได้ร่างเป็นร่าง ฉบับ **พรบ.จัดตั้งสถาบันส่งเสริมความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน** ด้วยความเห็นชอบของทุกฝ่าย แต่ต่อมาเวลากระทรวงแรงงานยื่นเสนอไปยังเลขานุการ ครม. ก็กลับเสนอร่าง พรบ. 2 ฉบับเข้าไปทำให้ถูกส่งตีกลับ และถูกส่งให้กฤษฎีกาพิจารณารวมร่าง พรบ. 2 ร่าง พอผ่านคณะกรรมการกฤษฎีกาออกมา กลายเป็น พรบ.ความปลอดภัยฉบับกระทรวงแรงงาน มีเพียง มาตรา 52 ที่เขียนไว้ว่า หากมีความพร้อมเมื่อใดก็ให้มีการ จัดตั้งสถาบันส่งเสริม โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ซึ่งสภาเครือข่ายฯก็ขอยืนยันให้มีการพิจารณาเสนอร่าง พรบ.จัดตั้งสถาบันส่งเสริมความปลอดภัย ฯเพื่อการมีส่วนร่วมคุ้มครองสุขภาพคนงาน เป็นฉบับที่จะสามารถดำเนินงานด้านนี้อย่างมีประสิทธิภาพมากกว่าก่อน การออกกฎหมายความปลอดภัยนั้น สภาเครือข่ายก็ไม่ได้ขัดข้องประการใด

**สภานายจ้าง ฯ**

ทั้ง 2 สภามีข้อคิดเห็นให้มีเสนอ พรบ.ความปลอดภัยเป็นแม่บทแต่ก็เห็นดีด้วยอย่างยิ่ง ที่จะมีการจัดตั้งสถาบันส่งเสริมความปลอดภัย แต่ไม่เห็นด้วยกับการโอนเงินกองทุนเงินทดแทน ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณนายจ้างอาจร่วมด้วยก็ได้

**คุณวิไลวรรณ แซ่เตีย ประธานคณะกรรมการสมานฉันท์แรงงานไทย**

ขบวนการแรงงานไทยเรียกร้องมายาวนาน กับการให้จัดตั้งสถาบันคุ้มครองสุขภาพความปลอดภัยของคนงาน ในขณะที่คนงานก็ต้องเสี่ยงกับความไม่ปลอดภัยมีการเจ็บป่วยล้มตายไปมากมาย เนื้อหาของร่าง พรบ. 2 ฉบับ มีความแตกต่างกันมาก ระหว่างร่าง พรบ.ที่กระทรวงแรงงานร่างเสนอ กับ ร่าง พรบ.ฉบับที่ร่วมร่างและเป็นร่างที่ขบวนการแรงงานเคลื่อนไหวมาโดยตลอด แต่กระทรวงแรงงานก็จะเสนอ 2 ร่างตลอดทำให้ต้องพิจารณาใหม่เรื่อยมา คิดว่าน่าจะได้ข้อสรุปมานานแล้วว่าควรมีการจัดตั้งสถาบันอิสระ ส่งเสริมด้านความปลอดภัย จะได้เสนอต่อสภานิติบัญัติแห่งชาติในขณะนี้ (เปรียบเสมือนว่าถ้าจะให้เลือกผู้ชายที่จะมาแต่งงานด้วย ถ้าหาไม่ได้ดี ก็จะไม่แต่ง ไม่ดีแล้วจะแต่งทำไม) เปรียบกับการออก พรบ.มาถ้าไม่เป็นประโยชน์กับขบวนการแรงงานแล้ว ก็ไม่ควรออก

**สภาแรงงานลูกจ้าง**

มีความเห็นว่ายินดีให้มีการจัดตั้งสถาบันส่งเสริมความปลอดภัย แต่ควรผลักให้มี พรบ.ความปลอดภัยไปก่อนกลัวไม่คลอดเห็นว่าผลักดันมา 12 ปี

**ท่านอธิบดี** สรุปว่าเป็นเรื่องที่ดีที่พึ่งจะได้มาฟังประเด็นพูดคุยในรายละเอียดและจะได้นำสรุปเสนอต่อฯพณฯรัฐมนตรีกระทรวงแรงงานต่อไป

ปิดการประชุมเวลา 16.00 น.

ซึ่งกำหนดการวันที่ 30 พฤศจิกายน 2549 เวลา 14.00 น.สมานฉันท์แรงงานไทยสภาเครือข่ายกลุ่มผู้ป่วย ฯ จะได้เข้าพบ ฯพณฯรัฐมนตรีกระทรวงแรงงาน ความคืบหน้าเช่นใดจะแจ้งให้ทราบต่อไป